



# COMUNE DI PISTOIA

**SERVIZIO SVILUPPO ECONOMICO E DEMOGRAFICI**

*U.O. Annona e Polizia Amministrativa Locale*

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

**N° proposta:**  
45

**NUMERO D'ORDINE**  
**Registro Generale**

**42**

del

**16/01/2023**

### **OGGETTO:**

**AVVISO PUBBLICO PER ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DI FIERE PROMOZIONALI, FIERE PROMOZIONALI A CARATTERE SPERIMENTALE, MANIFESTAZIONI COMMERCIALI A CARATTERE STRAORDINARIO E MERCATINI DEI NON PROFESSIONISTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI PISTOIA - ANNO 2023. APPROVAZIONE AVVISO E ALLEGATI**

## LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

### Premesso che:

- con l'articolo 1, comma 775 della Legge n. 197 del 29/12/2022, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/25 degli enti locali, è stato differito dal 31 dicembre 2022 al 30 aprile 2023;
- ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000:
- l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze (comma 3);
- nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese correnti per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti (comma 5);
- ai sensi del principio contabile applicato, concernente la contabilità finanziaria, contenuto nel punto 8 dell'allegato 4/2 al DLgs 23/06/2011 n. 118, nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli Enti gestiscono gli stanziamenti di spesa previsti nell'ultimo bilancio di previsione, definitivamente approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio;
- l'Amministrazione Comunale non ha ancora approvato il Bilancio armonizzato di previsione finanziaria 2023/2025;

### Richiamate pertanto:

- la Deliberazione di C.C. n. 11 del 15/02/2022, immediatamente esecutiva con la quale è stato approvato il Bilancio armonizzato di previsione finanziaria 2022/2024 e il Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- le Deliberazioni di G.C. n. 57 del 16/03/2022 e n.201 del 13/07/2022 con le quali è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/2024;
- la Deliberazione della G.C. n. 104 del 20/04/2022 con la quale è stato approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024;
- la Deliberazione n. 300 del 26/10/2022 con la quale la G.C. ha adottato il Piano Integrato Attività e Organizzazione, PIAO, 2022-2024;
- le successive modifiche adottate con rispettive deliberazioni dei suddetti organi.

**Considerato** che è interesse dell'Amministrazione comunale di Pistoia programmare, come avvenuto negli scorsi anni, l'organizzazione di fiere promozionali, manifestazioni commerciali a carattere straordinario e mercatini dei non professionisti in grado di animare la vita sociale

ed economica del Comune di Pistoia, qualificando ed integrando l'offerta commerciale già presente al fine di promuovere lo sviluppo economico dell'intero territorio;

**Rilevato** come negli anni passati la procedura di selezione e calendarizzazione delle manifestazioni commerciali che si svolgevano nel territorio comunale abbia consentito un generale equilibrio dell'offerta commerciale su area pubblica, rappresentata anche dalle fiere e dai mercati previsti dal vigente "Piano per l'esercizio del commercio sulle aree pubbliche", sia in relazione alla periodicità delle iniziative che alla loro ubicazione territoriale;

**Visti:**

- la Legge regionale 23 novembre 2018, n. 62 Codice del Commercio, con particolare riferimento al Capo V ed agli articoli 40 e 40 bis, e rilevata la previsione specifica per cui "al fine di qualificare l'esercizio dell'attività commerciale il Comune può affidare la gestione dei mercati, fiere, fiere promozionali e altre manifestazioni a soggetti da individuarsi secondo procedure di evidenza pubblica";
- la Circolare della Regione Toscana nostro prot. n° 30709 del 12/03/2019 avente ad oggetto: "Chiarimenti in materia di manifestazioni commerciali a carattere straordinario" con la quale si precisa espressamente che nel caso di mercati, fiere e fiere promozionali qualora il Comune intenda affidare la gestione a un soggetto terzo, si debba individuare i soggetti gestori con una procedura di evidenza pubblica;

**Visto** il vigente Piano per l'esercizio del commercio sulle aree pubbliche con relativo Regolamento (approvato con Delibera del Consiglio Comunale n° 280 del 22/12/2003) e ss.mm.ii.;

**Dato atto** che tali norme regolamentari e di programmazione risalenti nel tempo sono da considerarsi in parte superate a causa dell'approvazione di successive Leggi regionali (Codice del Commercio) che hanno innovato la materia del commercio su area pubblica, e che gli stessi sono in fase di revisione;

**Ritenuto** opportuno, pur in assenza di specifica previsione regolamentare, di procedere ad una raccolta di manifestazioni di interesse, da parte di soggetti terzi con esperienza nell'organizzazione e gestione di manifestazioni commerciali e/o di mercatini di non professionisti ed in grado di favorire iniziative tese alla promozione del territorio e alla valorizzazione di determinate aree della città e del territorio comunale nel suo complesso, oltre ad incentivarne animazione di carattere sociale, culturale e sportiva;

**Richiamate** la Deliberazione di Consiglio Comunale n° 62 del 27/04/2021 con la quale è stato approvato il Regolamento del Canone Unico Patrimoniale e del Canone di concessione dei mercati e la Deliberazione di Giunta Comunale n° 65 del 28/04/2021 e ss.mm.ii. avente ad oggetto "Tariffe del Canone Unico Patrimoniale e del Canone di concessione dei mercati - approvazione". Dato atto che, in vista dell'approvazione delle nuove tariffe per l'anno 2023, si rinvia alle specifiche disposizioni da visionare di volta in volta prima del rilascio dell'autorizzazione-concessione;

**Richiamate** altresì:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n° 179 del 21/11/2011 che approva il "Regolamento recante disposizioni in materia di convivenza nell'ambito del territorio comunale";

- Il Regolamento preordinato alla qualificazione del comparto denominato “Zona a Particolare Tutela” (di cui alla Delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 23/04/2018), che all’art. 5, comma 2, prevede che: “Fatte salve le iniziative commerciali e promozionali contemplate ed ammesse dal Piano Comunale per il Commercio sulle Aree Pubbliche o iniziative oramai consolidate e non incidenti negativamente sulla qualità dell’offerta, nell’intera “Zona a Particolare Tutela” viene privilegiato lo svolgimento di iniziative commerciali, espositive, di spettacolo, culturali e promozionali, di valorizzazione delle tipicità artigianali ed agroalimentari del territorio pistoiese e toscano in genere”;

**Dato atto** che nell’avviso pubblico allegato “1” alla presente a formarne parte integrante e sostanziale sono state individuate le 3 categorie di iniziative per cui si richiede specifica manifestazione di interesse o proposta organizzativa che di seguito si riportano:

- a) manifestazioni di interesse per la gestione delle fiere promozionali previste dal vigente Piano del Commercio su area pubblica o per l’organizzazione e gestione di fiere promozionali a carattere sperimentale;
- b) proposte per l’organizzazione e la gestione di manifestazioni commerciali a carattere straordinario (art. 40 della L.R. 62/2018);
- c) proposte per l’organizzazione e la gestione di mercatini dei non professionisti, attraverso la concessione di suolo o spazi pubblici a soggetti in possesso dei requisiti indicati all’art. 40 bis della L.R. 62/2018;

**Rilevato** che nell’avviso pubblico sono indicati i criteri sulla base dei quali avviene la selezione delle domande e l’iter procedurale che porta alla definizione del calendario delle manifestazioni commerciali e dei non professionisti che verrà successivamente approvato dalla Giunta Comunale. E che sempre nel suddetto avviso sono state puntualmente indicate e descritte le fiere promozionali previste nel vigente “Piano comunale del commercio su aree pubbliche” e la fiera promozionale a carattere sperimentale in occasione di feste tradizionali e religiose mentre per le altre iniziative si prenderanno in considerazione le proposte che perverranno direttamente dai soggetti organizzatori;

**Ritenuto** di approvare: lo schema di “Avviso Pubblico” (**allegato 1**), la “Domanda di partecipazione” (**allegato 2**), il modello per la procura speciale (**allegato 3**) e la dichiarazione sostitutiva della marca da bollo (**allegato 4**), che si allegano al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

**Visti:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale del 22 dicembre 2003 n° 280 avente ad oggetto il Piano del Commercio su aree pubbliche e relativo Regolamento per la disciplina dell’attività commerciale sulle aree pubbliche con modifiche ed integrazioni rispetto ai precedenti strumenti di regolazione comunale;
- L.R. Toscana 23/11/2018 n° 62 “Codice del Commercio”;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 (T.U.E.L.), in particolare l’art. 107;
- gli artt. 57 e 58 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di organizzazione e del vigente Funzionigramma;
- il Decreto del Sindaco n. 159 del 14/10/2022 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Amalia Sabatini l’incarico di Dirigente del Servizio Sviluppo Economico e Demografici;

## **DETERMINA**

- 1) **Di approvare** l'Avviso Pubblico (allegato 1) alla presente a formarne parte integrante e sostanziale per la raccolta delle manifestazioni di interesse o proposte finalizzate all'organizzazione e gestione delle seguenti iniziative:
  - a. manifestazioni di interesse per la gestione delle fiere promozionali previste dal vigente Piano del Commercio su area pubblica o per l'organizzazione e gestione di fiere promozionali a carattere sperimentale;
  - b. proposte per l'organizzazione e la gestione di manifestazioni commerciali a carattere straordinario (art. 40 della L.R. 62/2018);
  - c. proposte per l'organizzazione e la gestione di mercatini di non professionisti, attraverso la concessione di suolo o spazi pubblici a soggetti in possesso dei requisiti indicati all'art. 40 bis della L.R. 62/2018;
- 2) **Di approvare** il modello di domanda (allegato 2), il modello per la procura speciale (allegato 3) e la dichiarazione sostitutiva della marca da bollo (allegato 4) che si allegano al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale.
- 3) **Di stabilire** che le domande di partecipazione al sopra citato avviso pubblico dovranno pervenire preferibilmente entro **il 20 febbraio 2023** con le modalità stabilite nello stesso avviso per essere valutate nella calendarizzazione valida per l'anno 2023.
- 4) **Di stabilire**, inoltre, che il presente avviso pubblico rimane aperto per la valutazione di altre manifestazioni commerciali che saranno presentate oltre alla data di scadenza sopra indicata per essere inserite nel calendario eventi, considerato che non è possibile delineare a inizio anno un quadro definitivo dello svolgimento di fiere promozionali/manifestazioni commerciali e mercatini, in modo particolare per quanto riguarda il secondo semestre dell'anno 2023.
- 5) **Di dare atto** che l'Amministrazione Comunale si riserva in ogni momento la possibilità di richiedere la documentazione necessaria per procedere alla verifica della veridicità delle dichiarazioni rese, anche a campione, in qualunque fase del procedimento.
- 6) **Di trasmettere** copia del presente atto ai responsabili preposti alle seguenti strutture comunali per gli ulteriori provvedimenti connessi e conseguenti alle disposizioni prese con il presente provvedimento:
  - Dott.ssa Daria Vitale – Dirigente Servizio Stazione Unica Appaltante ed Entrate;
  - Arch. Maurizio Silvetti – Dirigente Servizio Infrastrutture, Progetti Speciali e Mobilità;
  - Ing. Francesca Nobili – Dirigente Servizio Lavori Pubblici, Patrimonio, Verde e Promozione Sportiva
  - Dott.ssa Ernesta Tomassetti – Comandante - Dirigente Servizio Polizia Municipale;

- Dott.ssa Maria Stella Rasetti – Dirigente Servizio Cultura e Tradizioni, Turismo e Informatica;
  - Ing. Fabio Caggiula – Dirigente Servizio Ambiente, Cimiteri e Protezione Civile.
- 7) **Di indicare** quale Responsabile del presente procedimento la Dott.ssa Agata Geraci, Responsabile U.O. Annona e Polizia Amministrativa Locale del Servizio Sviluppo Economico e Demografici.
  - 8) **Di attestare** che all’emanazione del presente provvedimento non hanno partecipato soggetti in conflitto d’interesse, anche potenziale, ai sensi del D.P.R. 62/2013 ed in base a quanto stabilito dal Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione.
  - 9) **Di comunicare** altresì il presente atto alle Associazioni di Categoria rappresentative degli operatori commerciali su area pubblica per la più ampia diffusione della manifestazione d’interesse, oltre a diffondere il contenuto attraverso gli organi di stampa e la pubblicazione degli atti sul sito del Comune/Aree Tematiche/Commercio.
  - 10) **Di trasmettere** in via informatica il presente provvedimento alla Segreteria Generale per la pubblicazione all’Albo Pretorio Elettronico dell’Amministrazione Comunale ai fini della generale conoscenza.

### INFORMA

Che contro il presente provvedimento è possibile presentare ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla data di pubblicazione all’Albo Pretorio Elettronico dell’Amministrazione Comunale.

Allegato O:

Responsabile procedimento: dott.ssa Agata Geraci	
Dirigente: dott.ssa Amalia Sabatini	
Avvio procedimento: 16/01/2023 con nota/istanza del: presente determinazione	Conclusione procedimento: 15 marzo 2023 con provvedimento: Deliberazione di Giunta Comunale

-  
Amalia Sabatini